**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu na podporu aplikovaného výzkumu ZÉTA**

1. **Způsob předložení návrhu**

Předsedkyně Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR“) Ing.  Rut Bízková zaslala dopisem ze dne 3. února 2015, č. j. TACR/1175/2015 na místopředsedu vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) MVDr. Pavla Bělobrádka, PhD., MPA návrh Programu na podporu aplikovaného výzkumu ZÉTA (dále jen „program“) a požádala o jeho projednání na zasedání Rady.

1. **Důvod předložení a projednání návrhu programu**

Program byl předložen dle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

Návrh programu byl projednán na 302. zasedání Rady, které se konalo 27. února 2015.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

Identifikační údaje programu:

* Název programu je *„Program na podporu aplikovaného výzkumu ZÉTA“*
* Rada přiděluje programu pro účely evidence v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: *(bude doplněno po projednání Radou)*
* Program není členěn na podprogramy
* Doba trvání programu je stanovena v letech 2016 až 2024, tj. 9 let. Veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“ na výběr projektů do programu bude vyhlášena poprvé v roce 2015 se zahájením poskytování podpory v roce 2016. Následně budou veřejné soutěže vyhlašovány každoročně v letech 2016 až 2020 se zahajováním podpory v letech 2017 až 2021.

Výdaje na uskutečnění programu:

**Celkové plánované výdaje** **budou činit celkem 847,2 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 70,6 mil. v roce 2016, 141,2 mil. Kč v letech 2017 – 2021 a 70,6 mil. Kč v roce 2022). Na* léta 2023 a 2024 nejsou plánovány žádné finanční prostředky, protože v těchto letech bude probíhat vyhodnocování programu.

**Výdaje ze státního rozpočtu jsou plánovány v celkové výši 720 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech 60 mil. Kč v roce 2016, 120 mil. Kč v letech 2017 až 2021 a 60 mil. Kč v roce 2022.)*

Nejvyšší povolená míra podpory – uvedeno, nejvyšší povolená míra podpory je 85 %.

Cíle programu – cílem programu je zapojení studentů a mladých vědeckých pracovníků do výzkumné a vývojové činnosti směřující k využití výsledků v praxi, zvýšení zájmu studentů a mladých vědeckých pracovníků o projekty s konkrétním praktickým dopadem a podpora projektů v akademické sféře obecně. Dílčím cílem je podpora genderové rovnosti v procesu hodnocení návrhů projektů a při řešení projektů aplikovaného výzkumu financovaných tímto programem. Cíle programu vycházející z jednotlivých prioritních oblastí jsou uvedeny v příloze návrhu programu.

Kritéria splnění cílů programu – Program má stanoven soubor indikátorů pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho úspěšnosti. Program bude vyhodnocován v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů platnou v době hodnocení programu, případně podmínek stanovených poskytovatelem.

Srovnání se současným stavem v ČR a v zahraničí - uvedeno

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů - uvedeny

Způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – pro hodnocení návrhů projektů přijatých do veřejné soutěže ustaví poskytovatel odborný poradní orgán. Každý návrh projektu bude hodnocen nejméně dvěma poskytovateli. Kritéria hodnocení budou zaměřena především na zapojení studentů a mladých vědeckých pracovníků do praxe a míru naplnění Priorit.

1. **Soulad s evropskou legislativou**

Program bude realizován podle Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014 (dále jen „Rámec“) a Nařízení komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014 (dále jen „Nařízení“), kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „Nařízení“).

Rada není oprávněna posuzovat návrh programu z pohledu slučitelnosti veřejné podpory na program vynaložené se společným trhem Evropského společenství. Je ale oprávněna posoudit, zda při přípravě návrhu programu byla ze strany poskytovatele respektována ustanovení a požadavky předpisů Evropské unie o veřejné podpoře, tj. Rámce a Nařízení.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108. odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

Soulad s opatřením podpory, na kterou se vztahuje Rámec – řešené projekty budou zaměřeny na průmyslový výzkum a experimentální vývoj (dle bodu 1.2 Rámce)

V Programu je možné v souladu s Nařízením poskytovat bonifikaci za splnění podmínek účinné spolupráce podle čl. 25 odst. 6 b) písm. i) Nařízení. Od uchazečů bude požadována spoluúčast na financování nákladů.

Motivační účinek – dle článku 6 Nařízení a bodu 4.4 Rámce) má podpora motivační účinek, neboť po získání podpory bude podnik vykonávat činnosti, které by bez podpory nevykonával. TA ČR v návrhu programu rovněž uvádí, že bude *„jako poskytovatel v rámci procesu hodnocení návrhů projektů posuzovat přítomnost motivačního účinku podpory podle čl. 6 Nařízení.“*

**Návrh programu obsahuje dostatečné množství informaci pro dodatečné posouzení jeho souladu s Rámcem.**

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

Program je zaměřen na podporu spolupráce akademické sféry a podniků prostřednictvím zapojení posluchačů magisterských a doktorských studijních programů a mladých vědeckých pracovníků do 35 let.

Podpora v programu bude směrována na využívání výsledků aplikovaného výzkumu, odstranění nerovného postavení studentů a mladých vědeckých pracovníků při podávání návrhů projektů, motivaci v rámci vysokoškolského studia k řešení projektů navázaných na potřeby aplikovaného výzkumu v ČR.

Program je v souladu s opatřeními č. 5 a č. 7 Aktualizované Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020, schválenou usnesením vlády České republiky ze dne 24. dubna 2013 č. 294 a Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválenými usnesením vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552 (s prioritními oblastmi Konkurenceschopná ekonomika založená na znalostech, Udržitelnost energetiky a  materiálových zdrojů, Prostředí pro kvalitní život, Sociální a kulturní výzvy a Zdravá populace.

1. **Připomínky k materiálu**
2. K části 2 – Právní rámec programu

Připomínka: Rada upozorňuje na uvedení nesprávného názvu Smlouvy fungování EU.

1. K části 6 -  Zaměření programu

V této části TA ČR uvádí, že: *„Program je zaměřen na podporu spolupráce akademické sféry a podniků prostřednictvím zapojení posluchačů/posluchaček akreditovaných studijních programů vysokých škol (dále jen „studenti“) a mladých vědeckých pracovníků/pracovnic (dále jen „mladí vědečtí pracovníci“) ve věku do 35 let, jejichž místo studia se nachází na území České republiky.“*

**Zásadní připomínka:** Podle takto naformulované podmínky by se do programu neměli možnost přihlásit uchazeči (mladí vědečtí pracovníci/pracovnice), kteří získali vzdělání v zahraničí. Rada upozorňuje, že tato podmínka je v rozporu se současnými trendy ve výzkumu, mezi které se řadí výrazná podpora internacionalizace. Takto vymezený bod má diskriminační charakter.

Rada požaduje odstranit podmínku o místu studia v České republice pro mladé vědecké pracovníky/pracovnice a naopak akcentovat mezinárodní zkušenosti žadatele.

1. K části 8 – Odůvodnění cílů programu

**Zásadní připomínka:** Rada doporučuje tuto část programu lépe formulovat. Např. tvrzení, že podpora programu bude směrována tam, kde došlo „*selhání trhu, kdy je obecně nedostatečné využívání výsledků aplikovaného výzkumu v aplikační sféře“,* by mělo být podloženo. Vzhledem k tomu, že cíl programu je téměř totožný s cílem programu na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje ALFA, který ještě nebyl vyhodnocen, vedlo by toto tvrzení k závěru, že tento problém byl identifikován při realizaci programu ALFA.

V části odůvodnění cílů programu je rovněž konstatováno, že „*v programu jde zejména o motivaci v rámci vysokoškolského studia k řešení takových projektů, které jsou navázány na skutečné potřeby aplikační sféry“.*

Rada doporučuje uvést zdroj, dle kterého jsou skutečné potřeby aplikační sféry v ČR definovány.

1. K části 9 – Celkové výdaje na program

**Zásadní připomínka:** Rada upozorňuje, že čerpání výdajů na realizaci programu je závislé na možnostech státního rozpočtu v návrhu výdajů na výzkum, vývoj a inovace na příslušná období. Dne 4. února 2015 proběhlo jednání k rozpočtu TA ČR na rok 2016 s výhledem na roky 2017 a 2018 mezi zástupci RVVI, agentury TA ČR a MPO. Výsledkem tohoto jednání bylo neschválení nadpožadavků pro TA ČR na rok 2016, 2017 a 2018 nad rámec střednědobého výhledu a pokyn řešit možnosti zapojení OP PIK, OP VVV a OP Praha do financování VaVaI. Zástupci Rady doporučují využít finance ze střednědobého výhledu na zajištění již schválených programů. Dalším požadavkem vyplývajícím z jednání bylo provést revizi programů průmyslového výzkumu a inovací v součinnosti TAČR, MPO a dalších zainteresovaných ministerstev. Ze závěrů jednání vyplývá, že MPO v součinnosti s TA ČR má za úkol dopracovat podklad k možnostem podpory průmyslového VaVaI z ESIF a národních zdrojů tak, aby bylo zamezeno případným duplicitám ve financování VaVaI.

**Zásadní připomínka:** Rada upozorňuje na riziko vytváření paralelních podpůrných nástrojů k již existujícím titulům, a to v režimu národních prostředků, jejichž využití je ve srovnání s prostředky spolufinacovanými z rozpočtu EU velmi „drahé“. Již před začátkem programového období 2007 - 2013 byla snaha racionalizovat intervence národních a evropských zdrojů. Bylo provedeno hodnocení výdajů (více zde: http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2004-2006/Ramec-podpory-Spolecenstvi-2004-2006/Evaluace-v-obdobi-2004-2006/Dokumenty/Vystupy-evaluace/Narodni-a-evropske-rozvojove-programy-analyticka) národních a evropských rozvojových programů. Následně došlo v případě mnoha resortů k podstatné konsolidaci programových prostředků ve prospěch tehdy nastupujících EU fondů. Pro EU fondy (nově ESIF) platí, že mezi programy nesmí nastat věcné překryvy. Je žádoucí, aby stejná situace panovala i mezi EU prostředky a národními dotačními/podpůrnými tituly. Potenciální otevřená možnost vybírat si mezi relativně snadno dostupnými a s nižší administrativou spojenými domácími zdroji podpory a prostředky EU fondů, na něž je bezesporu vázána vyšší administrativní zátěž, by vedla k neefektivní alokaci zdrojů a vyvolávala potenciální riziko nedočerpání EU fondů.

1. K části 10 – Forma a míra podpory

**Zásadní připomínka:** Ráda žádá opravení zjevné nesprávnosti v uvedení nejvyšší povolené míry podpory na program. Správně má být uvedena nejvyšší míra podpory na jeden projekt a minimálního podílu neveřejných prostředků na jeden projekt (viz § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu vývoje a inovací).

1. K části 17 – očekávané výsledky programu

**Zásadní připomínka:** Mezi očekávané výsledky programu poskytovatel zařadil rovněž výsledky typu N (certifikované metodiky, postupy a specializované mapy s odborným obsahem) a Hkonc (výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů VaVaI orgánů státní nebo veřejné správy), tj. výsledky, které nekorespondují se se záměry programu aplikovaného výzkumu. V případě certifikovaných metodik se předpokládá, že autor výsledku vypracuje metodiku, která byla příslušným orgánem státní správy nebo příslušným odborným certifikačním (akreditačním) orgánem schválena a doporučena pro využití v praxi. Výsledky typu Hkonc musí výlučně vzniknout při řešení veřejné zakázky podle § 2 odst. 2 písm. g) a k) bodu 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

1. **Závěry:**

**Rada**

* nesouhlasí s návrhem programu a nedoporučuje poskytovateli předložit návrh Programu vládě, a to i s ohledem na nedostatek finančních prostředků,
* konstatuje, že se po diskusi o výdajích státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace k této problematice vrátí.

V Praze dne 27. února 2015